

344.9

G 15M

FERNANDO GALVIS GAITÁN

R. 2384

EL MUNICIPIO COLOMBIANO



Editorial TEMIS Librería

Bogotá - Colombia

1985

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL MUNICIPIO

SECCIÓN PRIMERA

BREVE HISTORIA DEL MUNICIPIO EN EL MUNDO

	PÁG.
1. Período primitivo	3
2. Período romano	3
3. Período feudal	5
4. Período de renacimiento, apoyo y nueva decadencia de los municipios ..	5
5. Período moderno	6

SECCIÓN SEGUNDA

<i>BREVE HISTORIA DEL MUNDO EN ESPAÑA</i>	7
---	---

SECCIÓN TERCERA

EL MUNICIPIO ESPAÑOL EN LAS INDIAS

1. Lineamientos generales del municipio español en América	8
A) <i>El derecho castellano en América</i>	8
B) <i>El derecho indiano</i>	8
C) <i>La tendencia asimiladora y uniformista del derecho indiano y las formas de poblamiento en América</i>	8
D) <i>Centralismo</i>	10
E) <i>Burocracia</i>	11
F) <i>Desconfianza</i>	11
G) <i>Obligación de informar</i>	11
H) <i>Cumplimiento de instrucciones y real confirmación</i>	12
I) <i>Controles recíprocos</i>	12
J) <i>Visitas y juicios de residencia</i>	13
K) <i>Los funcionarios municipales de la época colonial</i>	13
2. Etapas de la historia del régimen municipal español en América	14
A) <i>Primera etapa: predominio e importancia de los cabildos</i>	14
B) <i>Segunda etapa: los principales cargos eran enajenables</i>	16

C) <i>Tercera etapa: reformas de Carlos III</i>	17
D) <i>Cuarta etapa: permanencia de las instituciones españolas de la independencia</i>	18

CAPÍTULO II

ESTRUCTURA LEGAL DEL MUNICIPIO EN COLOMBIA

SECCIÓN PRIMERA

EL MUNICIPIO EN NUESTRAS CONSTITUCIONES

1. Consideraciones generales	19
2. Diferente división territorial	20
3. Creación de departamentos, provincias, cantones y municipios	21
4. Sistemas de nombramiento de intendentes, gobernadores o prefectos	21
A) <i>Nombramiento de intendentes, prefectos o gobernadores</i>	21
B) <i>Nombramiento por el poder ejecutivo, de ternas pasadas por las cámaras de distrito o de provincia</i>	21
C) <i>Elección popular de gobernadores</i>	22

SECCIÓN SEGUNDA

EL MUNICIPIO A TRAVÉS DE LAS LEYES O CÓDIGOS MUNICIPALES

1. Características generales de nuestras leyes municipales	23
2. Principales variaciones de la legislación municipal de Colombia	24
A) <i>Variaciones respecto del régimen de los alcaldes</i>	24
B) <i>Variaciones de nuestras leyes municipales en lo referente al régimen judicial</i>	25
C) <i>Variaciones legislativas en lo tocante a los concejos municipales</i>	26
D) <i>Otras variaciones</i>	29
3. El origen de nuestro actual Código de Régimen Político y Municipal ...	30

SECCIÓN TERCERA

SIMILITUDES ENTRE EL RÉGIMEN MUNICIPAL DE ESPAÑA EN AMÉRICA Y LA ACTUAL ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN COLOMBIA

32

SECCIÓN CUARTA

¿QUÉ ES EL MUNICIPIO?

1. Elementos esenciales de un municipio	34
2. Municipios urbanos y rurales	35
3. Definición legal del municipio	36
4. Condiciones requeridas por la ley colombiana para crear un municipio .	37

	PÁG.
5. Cómo concebir correctamente un municipio	41
6. El municipio como persona jurídica	42

CAPÍTULO II

FUNCIONAMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

SECCIÓN PRIMERA

ORGANISMOS QUE DEPENDEN DEL MUNICIPIO

1. El cabildo	43
A) <i>Breve historia</i>	43
B) <i>Clases de cabildo</i>	45
C) <i>El concejo municipal de la actualidad</i>	46
D) <i>Actos de los concejos</i>	50
E) <i>Atribuciones de los concejos</i>	54
F) <i>Prohibiciones</i>	63
2. Personería municipal	65
A) <i>Designación</i>	65
B) <i>Remoción, suspensión, destitución</i>	66
C) <i>Acumulación de empleos</i>	67
D) <i>Funciones</i>	67
E) <i>Conclusiones</i>	69
3. Tesorería municipal	70
A) <i>Sistemas de organización de tesorerías</i>	70
B) <i>Funciones de los tesoreros</i>	71
C) <i>Acumulación de empleos</i>	71
D) <i>Jurisdicción coactiva. Definición</i>	72
E) <i>Prohibiciones</i>	73
4. Otros organismos municipales	73

SECCIÓN SEGUNDA

ORGANISMOS QUE DEPENDEN DEL DEPARTAMENTO

La alcaldía

1. Los alcaldes en Castilla	74
2. Los alcaldes en América Colonial	74
A) <i>Alcaldes ordinarios</i>	74
B) <i>Atribuciones</i>	75
C) <i>Prohibiciones</i>	75
D) <i>Privilegios</i>	75
3. Los alcaldes en la actualidad	76
A) <i>Condiciones exigidas para ser alcalde</i>	76
B) <i>Dependencia</i>	76

	PÁG.
C) <i>Posesión</i>	76
D) <i>Sueldos de los alcaldes</i>	77
E) <i>Periodo de los alcaldes</i>	77
F) <i>Suplentes</i>	77
G) <i>Actos de los alcaldes</i>	77
H) <i>Funciones de los alcaldes</i>	77
I) <i>Prohibiciones</i>	85
J) <i>Inhabilidad</i>	85
K) <i>Conclusiones</i>	86

SECCIÓN TERCERA

ORGANISMOS QUE DEPENDEN DE LA NACIÓN

1. Juzgado municipal	87
A) <i>Breve historia</i>	87
B) <i>Órganos jurisdiccionales que existen en un municipio</i>	89
C) <i>Condiciones para ser juez municipal</i>	89
D) <i>Designación y período de los jueces municipales</i>	89
E) <i>Atribuciones</i>	89
F) <i>Vigilancia judicial</i>	90
G) <i>Conclusiones</i>	91
2. Catastro	93
A) <i>Categorías del catastro</i>	93
B) <i>Breve historia</i>	94
C) <i>Etapas del catastro</i>	95
D) <i>El catastro en la actualidad</i>	96
3. Recaudación de hacienda nacional	96
4. Registraduría Nacional del Estado Civil	97
5. Estadística	97

SECCIÓN CUARTA

OTRAS INSTITUCIONES

1. La parroquia	98
A) <i>Condiciones para ser párroco</i>	98
B) <i>Designación</i>	99
C) <i>Funciones</i>	99
D) <i>Estabilidad</i>	99
E) <i>Importancia de la parroquia</i>	99
2. La verdad	99
A) <i>Historia de las veredas</i>	100
B) <i>Definición de veredas</i>	100
C) <i>Las veredas y la ley colombiana</i>	100
3. La acción comunal	101

CAPÍTULO IV

LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL DE BOGOTÁ

	PÁG.
1. El Concejo de Bogotá	103
A) <i>Comisiones</i>	103
B) <i>Sesiones</i>	105
C) <i>Calidades de los concejales</i>	105
D) <i>Periodo de los concejales</i>	105
E) <i>Debates de los acuerdos</i>	105
F) <i>Sanción u objeción de un acuerdo</i>	105
G) <i>Atribuciones del concejo</i>	105
H) <i>Prohibiciones del concejo</i>	108
2. El alcalde	108
3. Secretarías y departamentos administrativos	110
4. El contralor	111
5. El personero	111
6. El tesorero	112
7. La junta de planeación distrital	113
8. La junta asesora y de contratos	114
9. Régimen presupuestal	114
10. Empresas descentralizadas	116
11. Alcaldías menores	116

CAPÍTULO V

SOLUCIONES PROPUESTAS PARA REFORMAR
LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL DE COLOMBIA

1. Explicación general	121
2. Las soluciones de los partidos políticos	121
3. Las reformas constitucionales de 1952, 1954 y 1968	123
4. Las áreas metropolitanas	125
5. Las soluciones de los congresos de municipalidades	132
6. Las soluciones de profesores universitarios y dirigentes del país	134

I. *Soluciones totales al problema municipal*

A) <i>La solución propuesta por Antonio García</i>	135
B) <i>La solución de Fernando Romero Velasco</i>	137
C) <i>La solución del Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos</i>	140
D) <i>La solución de Jaime Castro</i>	141

II. *Soluciones legales al problema municipal*

A) <i>La solución de José Luis Acero Jordán</i>	143
B) <i>La solución de José Joaquín Castro Martínez</i>	144

	PÁG.
C) <i>La opinión de Álvaro Copete Lizarralde</i>	144
D) <i>La solución de José Gnecco Mozo</i>	144
E) <i>La solución de Carlos H. Pareja</i>	144
F) <i>La solución de Enrique Pinzón Saavedra</i>	146
G) <i>la solución de Eduardo Santa</i>	147
H) <i>La solución de Eustorgio Sarria</i>	150
I) <i>La solución de Tulio Enrique Tascón</i>	151
J) <i>La propuesta de Alfonso López Michelsen</i>	152
K) <i>La solución de Manuel José Cárdenas</i>	152

III. Soluciones fiscales al problema municipal

A) <i>La solución del profesor Leopoldo Lascarro</i>	153
B) <i>La solución de Luis Emiro Valencia</i>	155
C) <i>La solución de Humberto Molano Molina</i>	156
D) <i>La solución propuesta en el Informe Currie</i>	158
E) <i>La solución propuesta por las asambleas departamentales</i>	160
F) <i>La solución de Gustavo Samper Bernal</i>	161

IV. Soluciones varias al problema municipal

A) <i>Creación de cooperativas de municipalidades</i>	163
B) <i>Creación del Ministerio de Fomento Municipal y Vivienda</i>	164
C) <i>Formación de consejeros en organización y administración municipal</i>	165
D) <i>La solución de Armando Echeverri Jiménez</i>	165
E) <i>La solución de Ciro Alfonso Ruiz</i>	166

CAPÍTULO VI

ENSAYO DE UNA NUEVA ESTRUCTURA MUNICIPAL

1. Explicación liminar	169
2. ¿Qué es una crisis municipal?	169
A) <i>La desproporción entre la noción sociológica y el concepto jurídico</i> ..	171
B) <i>La falta de proporción entre el orden social; en el que hay municipios urbanos y rurales, el orden jurídico en el que hay municipios y corregimientos</i>	174
C) <i>La desproporción entre los fines que persigue el municipio, según el ordenamiento legal de Colombia, y los que por naturaleza debe procurar el municipio</i>	178
D) <i>La secular desproporción entre el cambiante y dinámico orden social y el orden jurídico estático</i>	183
3. Causas de la crisis municipal	188
A) <i>Un nuevo Código Municipal</i>	190
B) <i>Implantación en la administración de un espíritu de servicio y creación de un objeto nacional que persiga la transformación del país</i>	197
C) <i>Otras soluciones</i>	198
Bibliografía	201
Índices	209